



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

JARDno-2024-1845

Kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain mukaiseen muistutukseen annettava päätös (7900000109, 7900000053)

Kaupunki on toimittanut Täyskuitu Etelä-Suomi Oy:lle (3.6.2025 alkaen Valoo Etelä-Suomi Oy:ksi, jäljempänä myös "maksuvelvollinen") seuraavat kaivuulupia koskevat laskut.

Laskun päiväys	Laskun numero	Summa sis. alv
01.09.2025	7900000053 (muistutus)	35 177,72
30.09.2025	7900000109 (muistutus)	20 424,10

Maksuvelvollinen on toimittanut kaupungille kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (669/1978, kunnossapitolaki) 18 §:n 3 momentin mukaisella perusteella 12.9.2025 muistutuksen laskusta 7900000053 sekä 17.10.2025 muistutuksen laskusta 7900000109.

Kaupunki on vastannut muistutuksiin 24. 10 ja 27.10.2025 ja kertonut, ettei se tule muuttamaan kantaansa asiassa viitaten Kaupunkikehitysjohtajan päätökseen 06.06.2025 § 1 Kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain mukaiseen muistutukseen annettava päätös, JARDno-2024-1845.

Kunnossapitolain 18 §:n 3 momentti edellyttää, että muistutuksen johdosta on tehtävä uusi päätös, ja maksuvelvolliselle on lähetettävä uusi maksulippu. Kunnossapitolain mukaan muistutus on tehtävä 14 päivän kuluessa maksulipun saapumisesta maksun perimisestä päättävälle kunnan viranomaiselle.

Tehdyt muistutukset ja niissä esitetyt vaatimukset

Kaupunki katsoo, että muistutukset edellä mainituista laskuista on tehty lain mukaisessa määräajassa.

Maksuvelvollisen mukaan Järvenpään lasku on ajallisesti oikea, mutta se ei ole sitä alueellisen laajuuden osalta eikä se ole kohtuullinen.

Laskun viimeinen, maksuvelvollisen kiistämä rivi laskussa 7900000053, perustuu siihen, että veloituksen kohteena oleva alue olisi 1.203 neliömetriä. Vastaavasti laskussa 7900000109 veloituksen kohteena oleva alue olisi 1.350 neliömetriä. Maksuvelvollisen mukaan tällaiset alueet eivät ole koskaan olleet rajattuna pois yleisestä käytöstä eikä maksu voi perustua niihin. Maksuvelvollinen toteaa muistutuksissa, että se on molemmissa luissa rajannut pois yleisestä käytöstä aina enintään 240 neliömetrin alueen, ja laskun ensimmäinen rivi on kunnossapitolain mukainen ja perustuu oikein aikaan ja alueen laajuuteen ja todelliseen alueen rajaamiseen pois yleisestä käytöstä.

Maksuvelvollinen toteaa lisäksi, että lain esitöissä on korostettu sitä, että maksun tulee olla kohtuullinen, mikä vaatimus ilmenee jo lain sanamuodosta. Koska Järvenpään kaupungin lasku perustuu lain sanamuodon vastaiseen maksun perusteena olevaan alueen määrittelyyn eikä se ole laissa säädetyllä tavalla kohtuullinen, maksuvelvollinen vaatii, että Järvenpää tekee asiassa uuden päätöksen ja lähettää maksuvelvolliselle uudet maksuliput. Maksuvelvollinen pyytää, että uusilla



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

maksulipuilla laskussa 7900000053 veloitetaan kunnossapitolain mukaisesti todella yleisestä käytöstä rajatun alueen mukaisesti käyttömaksuna 5.361,91 euroa sekä 200,80 euron katulupamaksu ja 144,40 euron sijoittamissopimuksen käsittelymaksu, mutta ei muuta. Lisäksi maksuvelvollinen pyytää, että uudella maksulipulla laskussa 7900000109 veloitetaan kunnossapitolain mukaisesti todella yleisestä käytöstä rajatun alueen mukaisesti käyttömaksuna 3.340,21 euroa sekä 144,40 euron sijoittamissopimuksen käsittelymaksu, mutta ei muuta.

Jos Järvenpään kaupungin uusi päätös poikkeaisi maksuvelvollisen vaatimuksesta, maksuvelvollinen vaatii, että Järvenpää kaupunki tekee asiassa valituskelpoisen päätöksen ja antaa valitusosoituksen.

Lupamaksujen maksuperusteista

Kunnalla on oikeus periä maksu, joka perustuu kunnossapitolain 14 a §:ssä tarkoitetun ilmoituksen tarkastamisesta ja työn valvonnasta kunnalle aiheutuneisiin kustannuksiin. Lisäksi kunta voi periä aikaa, alueen laajuuteen ja alueen keskeisyyteen perustuvan kohtuullisen maksun alueen tilapäisestä käyttämisestä kunnossapitolain 14 a §:ssä tarkoitetulla tavalla työmaana, jos alue rajataan pois yleisestä käytöstä. Kunnossapitolain 14 b § 3 momentin mukaan maksua ei peritä siltä ajalta, jonka alue on työmaana työstä vastaavasta riippumattomasta syystä, jota ei voida ennakoida. Kunnossapitolain 14 a § 3 momentin mukaan työstä vastaavan on saatettava työmaana käytetty alue hyväksytyn työajan kuluessa työtä edeltäneeseen kuntoon.

Kunnossapitolakia koskevan hallituksen esityksen (281/2004) mukaan alueenkäyttömaksun tavoitteena on katujen ja yleisten alueiden pysyminen niille varatussa yleisessä käytössä, kaivantojen lyhyt aukioloaika ja töiden yhteensovittaminen. Maksun on oltava määrältään kohtuullinen ja sen perusteena on kadun tilapäiseen käyttämiseen työmaana tarvittava aika.

Edellä mainitut laskut perustuvat Järvenpään kaupunkikehityslautakunnan hyväksymään taksaan/hinnastoon ja maksuvelvollisen hakemaan lupa-aikaan. Hinnasto on yleisesti käytössä ja maksut ovat kaikille toimijoille samat.

Kaupunkikehityslautakunta on päättänyt kaupunkikehityksen palvelualueella noudatettavista maksuista ja taksoista kokouksissaan 9.12.2020 § 55 Kaupunkikehityksen maksut ja taksat 1.12.2020 alkaen ja 22.8.2024 § 46 Kaupunkikehityksen maksut ja taksat 2024 1.9.2024 alkaen. Edellä mainittuihin julkisiin päätöksiin on liitetty oikaisuvaatimusohje, jonka mukaan päätöksiin on ollut mahdollista hakea muutosta. Maksuja ja taksoja valmisteltaessa on otettu huomioon niiden ohjaava vaikutus töiden kestoon nähden, jolloin töiden venymisen aiheuttamia haittoja saadaan vähennettyä. Valmistelun aikana on tarkasteltu myös muiden lähikuntien käytäntöjä ja yhdenmukaistettu Järvenpään maksuja ja taksoja paremmin tätä tasoa vastaaviksi.

Järvenpään julkisilta verkkosivuilta [Luvat | Järvenpää](#) löytyvät katulupaohjeistukset, jotka ovat niin ikään yhteneväiset Suomen Kuntaliiton ja Suomen kuntatekniikan yhdistyksen kanssa. Katuluvan hakuvaiheessa asiakasta pyydetään tutustumaan Järvenpään kaupungin ohjeistukseen sekä voimassa oleviin maksuihin ja taksoihin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Työmaakäytön ajallisesta kohdistumisesta

Lupa- ja työajan keston määrittelee hakija hakemusta tehdessään. Työmaan toteutunut lupa-aika todetaan hakijan ilmoitettua kaupungille kohteen olevan valmis. Ilmoituksen jälkeen kaupunki tarkastaa ja hyväksyy kohteen, mikäli se on hyväksyttävissä. Maksun periminen päättyy, kun kaupunki on hyväksytysti vastaanottanut kohteen.

Nyt käsiteltävänä olevassa tapauksessa maksuvelvollinen on määritellyt alueen laajuuden ja tarvittavan työajan hakuvaiheessa edellä mainitulla tavalla itse. Maksuvelvollinen ei ole ilmoittanut mitään osaa haetusta alueesta valmistuneen vaiheittain. Lupaa ei myöskään ole haettu kaupungilta työn edistymisen mukaisesti eikä kaupungilta ole pyydetty katselmuksia esitettyjen pienempien alueiden mukaisesti.

Alue on luovutettu haetulta laajuudelta ja haetulle ajalle maksuvelvolliselle työalueeksi. Kaupunki katsoo alueen olleen sijoitusluvan/katuluvan liitteenä olevien suunnitelmien mukaisena työalueena kokonaisuudessaan, kunnes valmistumiskatselmus on pidetty. Maksuvelvollisen esittämät 240 m² työalueet eivät perustu todellisuuteen eivätkä työalueet ole valmistuneet esitetyn 240 m² mukaisesti. Esimerkiksi asfaltoinnit ja viimeistelyt on tehty lupa-alueella vasta koko alueen valmiiksi saattamisen yhteydessä. Maksuvelvollinen ei ole pyytänyt kaupungilta väliluovutuksia työalueella luvan voimassaoloaikana.

Maksujen kohtuullisuuden määrästä

Muistutuksissa on viitattu hallituksen esitykseen 281/2004, laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain muuttamisesta, ja kyseistä lakia koskevaan eduskunnan ympäristövaliokunnan mietintöön 8/2005, jossa on todettu muun ohella seuraavaa:

”Valiokunta painottaa edelleen, että maksujen tulee olla kohtuullisia. Maksuja, jotka ylittävät arvioidun muutaman prosentin hankkeen kokonaiskustannuksista, voidaan pitää kohtuuttomina ja siten lainvastaisina. Ehdotettu maksusääntely ei näin valiokunnan käsityksen mukaan vaikuta kielteisesti tietoyhteiskuntakehitykseen.

Valiokunta edellyttää kuitenkin, että hallitus seuraa johtojen ja kaapelien sijoittamisesta perittävien maksujen kehitystä sen varmistamiseksi, että maksut pysyvät kohtuullisina ja tasapuolisina ja ryhtyy tarvittaessa toimenpiteisiin mahdollisten epäkohtien korjaamiseksi.”

Traficom seuraa vuosittain viestintäverkkojen rakentamiseen liittyvistä lupa- ja sopimusmenettelyistä lähettämällä kunnille asiaan liittyvän kyselyn.

Järvenpään kaupungilla muistutusten mukaisen esimerkin mukaiset talonrakennustyömaiden tarvitsemat alueet laskutetaan taksoissa mainitun yleisten alueiden tilapäisen käyttöoikeusmaksun mukaisesti. Maksu vaihtelee ollen 1,75 - 2,87 €/m²/kk, joka on keskimäärin 0,6 €/m²/viikko. Muistutusten mukaisen esimerkin mukainen talonrakennustyö on tyypiltään erilainen kuin kaapelityö. Kaapelityön tarvitsemaan alueeseen sekä työaikaan kaapelityöntekijä pystyy vaikuttamaan huomattavasti talonrakennustyötä enemmän.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Maksuvelvollisella olisi ollut mahdollisuus suunnitella ja toteuttaa työt siten, että maksut olisivat muodostuneet laskutettua huomattavasti pienemmiksi.

Maksuvelvollinen on kuitenkin valinnut hakea koko alueen kerralla itselleen työalueeksi huomattavan ja poikkeuksellisen pitkäksi aikaa.

Kaupungin näkemyksen mukaan kaupungin perimät maksut ja taksat eivät ole kohtuuttomia, vaan nyt käsiteltävänä olevissa tapauksissa suureksi muodostuneet hinnat johtuvat maksuvelvollisen omasta toiminnasta johtuneista seikoista kuten laajojen aluerajausten, pitkän työajan ja viimeistelyjen pitkittämisestä kohteiden loppuunsaattamiseksi.

Järvenpään kaupungin laskutus perustuu voimassa oleviin maksuihin ja taksoihin sekä katulupaehtoihin. Maksut ja taksat sekä lupaehdot ovat luvan hakuaiheessa kaikkien toimijoiden tutustuttavissa ja käytettävissä kokonaisuudessaan ja ne ovat sisällöltään kaikille toimijoille samat.

Kaupunki katsoo, että kaupungin perimät maksut ja taksat ovat voimassa olevan lainsäädännön mukaisia. Maksut ja taksat sekä lupaehdot ovat julkisesti saatavilla Järvenpään kaupungin verkkosivuilla ja niihin ohjataan tutustumaan ennen luvan hakemista.

Asiassa ei kaupungin näkemyksen mukaan ole esitetty sellaista selvitystä, jonka perusteella kaivuulupia koskevia maksuja tulisi tehtyjen muistutusten perusteella jättää perimättä, alentaa tai muulla tavoin muuttaa.

Toimivallasta

Kaupunkikehityslautakunnan toimintasäännössä ei ole säädetty siitä, kenellä on toimivalta tehdä päätös kunnossapitolain mukaisen muistutuksen johdosta. Silloin, mikäli toimivallasta ei erikseen ole muualla säädetty, on toimivalta hallintosäännön 53.2 §:n 6-kohdan perusteella palvelualuejohtajalla.

Päätöksen peruste

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 53.2 §:n 6-kohdan mukaan palvelualuejohtaja päättää niistä palvelualueelle kuuluvista asioista, joita ei muutoin ole määrätty muun viranhaltijan päätettäväksi.

Päätös

Päätän hylätä kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 14 b §:n 2 ja 3 momenttien mukaisista maksuista tehdyt muistutukset edellä kuvaus-kentässä tarkemmin esitetyin perustein.

Tiedoksi

Asianosaiset, vs. tekninen johtaja, ylläpidon rakennuttajapäällikkö, lakiasiat

Allekirjoitus

Mikko Autere, palvelualuejohtaja



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Viranhaltijapäätöksen nähtävänäolo

Päätös pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa (www.jarvenpaa.fi) 13.1.2026 alkaen

Järvenpää
13.01.2026

Tuomo Höykinpuro

Tiedoksianto asianosaiselle

Lähetetty tiedoksi 13.1.2026



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kunnallisvalitus

§ 1

Kunnallisvalitusohje

Valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätösvälittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen

Valitusaika

Kunnallisvalitus tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomaisen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava valitusajan kuluessa Helsingin hallinto-oikeuteen sähköisen asiointipalvelun kautta: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Mikäli valituksen toimittaminen ei ole mahdollista sähköisen asiointipalvelun kautta, valituskirjelmän liitteineen voi myös toimittaa valitusajan kuluessa osoitteeseen:



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Helsingin hallinto-oikeus

Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
Aukioloaika: klo 8.00 – 16.15.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot muita yhteydenottoja varten:

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Puhelin 029 56 42000

Faksi 029 56 42079

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut;
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos valittajan puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämä yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle. Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy <https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksut/hallinto-oikeudessa.html>

Pöytäkirja



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Järvenpään kaupungin kirjaamosta.

Järvenpään kaupunki / kirjaamo

Osoite: Sibeliuksenkatu 8, PL 41, 04401 Järvenpää
Sähköposti: kirjaamo@jarvenpaa.fi

Puh. vaihde: (09) 27 191

Kirjaamo on avoinna ma-to klo 9.00-15.00 ja pe klo 9.00-13.00.